

Bantuan Penelitian Fakultas

## LAPORAN PENELITIAN

KAJIAN KONSISTENSI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN  
BIDANG PENDIDIKAN  
(Studi Kasus: Kota Payakumbuh Tahun 2010-2012)



PENANGGUNG JAWAB

Nelvia Iryani, SE, M.Si  
NIP. 198211072009122005

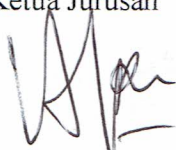
**JURUSAN ILMU EKONOMI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ANDALAS  
2013**



## HALAMAN PENGESAHAN

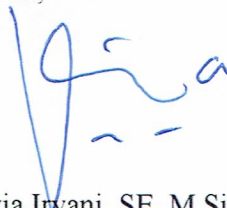
1. Judul Kegiatan : Kajian Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Pendidikan (Studi kasus: Kota Payakumbuh Tahun 2010-2012)
2. Peneliti
  - a. Nama Lengkap : Nelvia Iryani, SE., M.Si
  - b. Jenis Kelamin : Perempuan
  - c. NIP : 198211072009122005
  - d. Pangkat/Gol : Penata Muda TK I/ IIIb
  - e. Jabatan Fungsional : Asisten Ahli
  - f. Jurusan : Ilmu Ekonomi
  - g. Alamat : Jln. Kesehatan Rt. 02/ Rw. 02 Kel. Balai Kaliki Kec. Payakumbuh Utara Kota Payakumbuh
  - h. Telp/Hp : 081374-189254
  - i. E-mai : nelvia.iryani@gmail.com
  - j. Jangka Waktu : 7 (tujuh) Bulan
3. Sumber pembiayaan : Bantuan Penelitian Fakultas
4. Jumlah pembiayaan : Rp. 8.000.000 (Delapan Juta Rupiah)

Menyetujui,  
Ketua Jurusan



Dr. Hefrizal Handra, M.Soc.Sc  
NIP. 196510201993021001

Payakumbuh, 15 Februari 2014  
Peneliti,



Nelvia Iryani, SE, M.Si  
NIP. 198211072009122005

Menyetujui,  
Dekan



Prof. Faidil Husni, SE, MBA, Ph.D  
NIP. 196211201987021002

## DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iii
DAFTAR ISI .....	iv
DAFTAR TABEL .....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	viii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan Penelitian .....	4
1.4. Manfaat Penelitian .....	4
1.5. Ruang Lingkup Penelitian .....	5
1.6. Sistematika Penulisan .....	5
1.7. Luaran Penelitian .....	5
1.8. Jadwal Pelaksanaan Penelitian .....	6
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	7
2.1. Tinjauan Pustaka .....	7
2.1.1. Perencanaan .....	7
2.1.2. Pengertian Perencanaan .....	7
2.1.3. Pentingnya Perencanaan .....	8
2.1.4. Mekanisme Perencanaan Pembangunan Daerah .....	8
2.1.5. Penganggaran .....	10
2.1.6. Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran Pembangunan Daerah .....	11
2.1.7. Keterkaitan Antara Perencanaan Pembangunan Nasional dan Daerah .....	12
2.1.8. Standar Pelayanan Minimal .....	13
2.2. Penelitian Terdahulu .....	15
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	17
3.1. Pendekatan Penelitian .....	17
3.2. Tipe Penelitian .....	17
3.3. Jenis dan Sumber Data .....	17
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	18
3.5. Pengolahan Data .....	19
3.6. Metode Analisis .....	21
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN .....	22
4.1. Gambaran Umum Kota Payakumbuh .....	22
4.1.1. Letak Geografis .....	22
4.1.2. Keuangan Daerah .....	23
4.1.3. Perkembangan Penduduk .....	29
4.1.4. Perkembangan Pendidikan .....	31
4.2. Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Pendidikan .....	44
4.2.1. Analisis Konsistensi antara RKPD dan APBD Kota Payakumbuh Tahun 2010 .....	44

4.2.2 Analisis Konsistensi antara RKPD dan APBD Kota Payakumbuh Tahun 2011 .....	48
4.2.3 Analisis Konsistensi antara RKPD dan APBD Kota Payakumbuh Tahun 2012 .....	53
4.3 Pencapaian Indikator Kinerja Bidang Pendidikan .....	57
4.3.1 Pencapaian Indikator Kinerja Pendidikan Daerah Kota Payakumbuh Tahun 2011-2012 .....	58
4.3.2 Pencapaian Indikator Kinerja Pendidikan berdasarkan Standar pelayanan Minimal bidang Pendidikan .....	68
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	78
5.1 Kesimpulan .....	78
5.2 Saran .....	80
DAFTAR PUSKATA .....	81
LAMPIRAN .....	



## ABSTRAKSI

Pendidikan merupakan salah satu upaya untuk menunjang pembangunan nasional. Pentingnya peran pendidikan dalam pembangunan suatu Negara dan daerah menghendaki pembangunan bidang pendidikan dilakukan secara terencana, terarah, komprehensif dan berkelanjutan. Sehubungan dengan hal di atas, Kota Payakumbuh daerah yang menjadi lokasi penelitian ini, pembangunan di bidang pendidikan merupakan misi yang mendukung visi yang telah direncanakan oleh pemerintah Kota Payakumbuh, yaitu Terwujudnya Payakumbuh Sebagai Kota Sehat dan Mandiri yang didukung Sumber Daya Manusia yang Berkualitas, Beriman dan Bertakwa. Adapun misi yang mendukung visi tersebut adalah Meningkatkan pemerataan kualitas pendidikan, pembinaan seni dan budaya serta pembinaan generasi muda dan olah raga. Sementara itu perencanaan pembangunan bidang pendidikan tersebut baik dalam bentuk program, kebijakan maupun kegiatan akan tinggal sebagai dokumen yang sia-sia jika tidak dikaitkan dengan penganggarnya. Karena anggaran merupakan bagian yang sangat penting untuk merealisasikan rencana dan target - target pembangunan yang telah ditetapkan sebelumnya. Namun di sisi lain, keterbatasan anggaran semakin menuntut adanya perencanaan yang matang agar pemanfaatan sumber daya yang tersedia benar-benar dilakukan secara efektif dan efisien dengan kata lain agar sasaran pembangunan yang telah ditetapkan sebelumnya benar-benar tercapai sesuai dengan target. Oleh karena itu hubungan fungsi perencanaan dan penganggaran merupakan hal yang sangat penting.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa konsistensi perencanaan dan penganggaran bidang pendidikan di kota Payakumbuh tahun 2010-2012, yang dilihat melalui dokumen RPKPD Kota Payakumbuh Tahun 2010-2012 dengan APBD Kota Payakumbuh Tahun 2010-2012. Hasil analisa tersebut selanjutnya dikaitkan dengan sasaran pembangunan bidang pendidikan yang disusun oleh pemerintah Kota Payakumbuh dalam dokumen perencanaan dan dikaitkan dengan pencapaian indikator kinerja berdasarkan Standar Pelayanan Minimal bidang pendidikan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Secara keseluruhan, dari 3 tahun anggaran (2010-2011), konsistensi penyusunan perencanaan dan penganggaran bidang pendidikan di Kota Payakumbuh tingkat konsistensi penyusunan perencanaan dan penganggaran memiliki pola yang sama dengan pencapaian indikator kinerja bidang pendidikan yang langsung mempengaruhi sasaran pembangunan Kota Payakumbuh. nsi yang lumayan bagus (lebih 70%) walaupun dalam menyusun penganggaran di bidang pendidikan belum sepenuhnya memperhatikan kebijakan perencanaan yang telah disepakati sebelumnya.

**Kata kunci; konsistensi, perencanaan, pembiayaan**

## SURAT PERNYATAAN

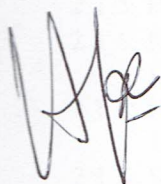
Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nelvia Iryani, SE, M.Si  
NIP/NIDN : 198211072009122005 / 0007118203  
Jurusan : Ilmu Ekonomi

Dengan ini menyatakan bahwa penelitian saya dengan judul **“Kajian Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Pendidikan (Studi kasus: Kota Payakumbuh Tahun 2010-2012)”** yang diusulkan dalam skim penelitian pendanaan Fakultas Ekonomi Universitas Andalas untuk tahun anggaran 2013 bersifat original dan belum pernah dibiayai oleh lembaga/sumber dana lain. Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidak sesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dngan ketentuan yang berlaku dan mengembalikan seluruh biaya penelitian yang sudah diterima ke kas negara. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan dengan sebenar-benarnya.

Payakumbuh, 15 Februari 2014  
Yang menyatakan,  
Peneliti

Mengetahui,  
Ketua Jurusan



Dr. Hefrizal Handra, M.Soc.Sc  
NIP. 196510201993021001



Nelvia Iryani, SE, M.Si  
NIP. 198211072009122005